



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO PER LA GIUSTIZIA MINORILE E DI COMUNITÀ
IL CAPO DIPARTIMENTO

Ai Presidenti dei Tribunali Ordinari
Ai Procuratori della Repubblica c/o i Tribunali Ordinari
Ai Presidenti delle Corti di Appello
Ai Procuratori Generali c/o le Corti di Appello
Ai Presidenti dei Tribunali di Sorveglianza
Ai Presidenti dei Tribunali Militari
Ai Procuratori Militari
Al Presidente del tribunale militare di sorveglianza

e, p.c.

Al Presidente della
Conferenza dei Rettori delle Università Italiane - CRUI
Prof. Ferruccio Resta

ROMA

Oggetto: Convenzione Quadro tra Ministero della Giustizia e Conferenza dei Rettori delle Università Italiane (CRUI), stipulata il 27 gennaio 2016.

Promozione della stipula di convenzioni locali per lo svolgimento del lavoro di pubblica utilità ai fini della messa alla prova per adulti tra le Università italiane e i Tribunali.

Mi prego comunicare alle SS.LL. che il Presidente della Conferenza dei Rettori delle Università Italiane - CRUI, il Prof. Ferruccio Resta ha formalmente accolto la richiesta avanzata da questo Dipartimento per una più stretta collaborazione, volta a facilitare la stipula di convenzioni per lo svolgimento del lavoro di pubblica utilità ai fini dell'istituto della sospensione del procedimento con messa alla prova per adulti, ai sensi del DM 88/2015, tra le Università statali e i Tribunali ordinari di tutta Italia.

Tale collaborazione, peraltro, è in linea con quanto previsto dalla Convenzione Quadro tra Ministero della Giustizia e Conferenza dei Rettori delle Università Italiane (CRUI), stipulata il 27 gennaio 2016 e finalizzata a facilitare i rapporti tra le strutture periferiche dell'Amministrazione della giustizia e gli Atenei italiani.



È forte, pertanto, l'auspicio di avviare sinergie sia a livello nazionale fra la Direzione generale per l'esecuzione penale esterna e di messa alla prova e la Conferenza dei Rettori delle Università Italiane - CRUI, sia a livello locale fra le singole Università statali e gli Uffici di esecuzione penale esterna (Uepe), onde pervenire, ai sensi dell'articolo 2, comma 3, del D.M. 8 giugno 2015, n. 88, alla stipula di convenzioni locali per lo svolgimento di lavori di pubblica utilità ai fini della messa alla prova per adulti presso le strutture e i servizi delle università statali presenti sull'intero territorio nazionale, secondo lo schema di cui alla delega conferita in data 9 settembre 2015 dal Guardasigilli ai Presidenti dei tribunali ordinari.

Più concretamente, l'azione degli uffici di esecuzione penale esterna sarà indirizzata a:

- a. fornire alle Università statali, ove richiesto, tutti i chiarimenti e le delucidazioni necessarie alla piena comprensione delle finalità dell'istituto della messa alla prova per gli adulti ed, in particolare, dello svolgimento del lavoro di pubblica utilità che gli imputati sono chiamati a svolgere;
- b. favorire i contatti tra le Università statali ed i tribunali ordinari insistenti sul territorio di competenza dell'ufficio;
- c. supportare le Università statali, al fine di pervenire alla stipula delle convenzioni locali, secondo lo schema di cui alla delega conferita in data 9 settembre 2015 dal Guardasigilli ai Presidenti dei tribunali ordinari, fornendo tutte le informazioni eventualmente necessarie.

La Conferenza dei Rettori delle Università Italiane, in particolare si rende disponibile a sollecitare le Università statali presenti sull'intero territorio nazionale, affinché prendano contatti direttamente con i Tribunali, anche con la collaborazione degli uffici di esecuzione penale esterna per procedere alla stipula di convenzioni locali per lo svolgimento dei lavori di pubblica utilità ai fini della messa alla prova e, più nello specifico allo scopo di:

- a. individuare il numero massimo di imputati che possono essere inseriti contemporaneamente nei propri servizi e strutture;
- b. specificare le tipologie di attività da far svolgere in concreto agli imputati presso i propri servizi e strutture;
- c. indicare un referente cui l'ufficio di esecuzione penale esterna possa rivolgersi per acquisire informazioni sull'andamento del lavoro di pubblica utilità.

L'iniziativa si iscrive nell'ambito di un più ampio percorso di questo Dipartimento volto a potenziare e differenziare l'offerta di lavori di pubblica utilità nell'ambito dell'istituto della sospensione del procedimento con messa alla prova per adulti.

L'occasione è gradita per porgere i più cordiali saluti.

Il Capo Dipartimento
Gemma Tuccillo





Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO PER LA GIUSTIZIA MINORILE E DI COMUNITÀ
IL CAPO DIPARTIMENTO

Al Garante Nazionale dei Diritti delle Persone
Detenute o Private della Libertà Personale

Oggetto: Attuazione messa alla prova per adulti: Convenzione Quadro tra Ministero della Giustizia e Conferenza dei Rettori delle Università Italiane (CRUI), stipulata il 27 gennaio 2016. Promozione della stipula di convenzioni locali tra le Università italiane e i Tribunali Ordinari per lo svolgimento del lavoro di pubblica utilità ai fini della messa alla prova per adulti.

Mi prego comunicare alla S.V. che il Prof. Ferruccio Resta, Presidente della Conferenza dei Rettori delle Università Italiane - CRUI, ha formalmente accolto, con nota n. 001- 852 GEN/2020 del 17.11.2020 che, ad ogni buon conto si trasmette in allegato, la richiesta ad una più stretta collaborazione avanzata da questo Dipartimento e finalizzata a favorire la stipula di convenzioni tra le Università statali e i Tribunali ordinari di tutta Italia per lo svolgimento del lavoro di pubblica utilità ai fini dell'istituto della sospensione del procedimento con messa alla prova per adulti, ai sensi del DM 88/2015.

Tale collaborazione, peraltro, è in linea con quanto previsto dalla Convenzione Quadro tra Ministero della Giustizia e Conferenza dei Rettori delle Università Italiane - CRUI, stipulata il 27 gennaio 2016 e finalizzata a facilitare i rapporti tra le strutture periferiche dell'Amministrazione della giustizia e gli Atenei.

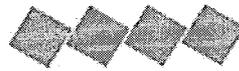
È forte l'auspicio, nello specifico, di avviare sinergie sia a livello nazionale fra la Direzione generale per l'esecuzione penale esterna e di messa alla prova e la Conferenza dei Rettori delle Università Italiane - CRUI, sia a livello locale fra le singole Università statali e gli Uffici di esecuzione penale esterna, al fine di pervenire alla stipula di convenzioni per lo svolgimento di lavori di pubblica utilità ai fini della messa alla prova per adulti presso le strutture e i servizi universitari, secondo lo schema di cui alla delega conferita in data 9 settembre 2015 dal Guardasigilli ai Presidenti dei tribunali ordinari.

L'occasione è gradita per porgere i più cordiali saluti.

Il Capo Dipartimento
Gemma Tuccillo



Ministero della Giustizia



CRUI
Conferenza dei Rettori
delle Università Italiane

CONVENZIONE QUADRO

TRA
IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA
E
LA CONFERENZA DEI RETTORI DELLE UNIVERSITÀ
ITALIANE
(CRUI)

Il **Ministero della Giustizia** (d'ora innanzi per brevità denominato "**Ministero**"), con sede legale in Roma, via Arenula 70, C.F. 97591110586, nella persona del Ministro, On. Andrea Orlando;

e

La **Conferenza dei Rettori delle Università Italiane** (d'ora innanzi per brevità denominata "**CRUI**"), con sede a Roma, piazza Rondanini 48, 00186 C.F. 97476030586, nella persona del Presidente Prof. Gaetano Manfredi;

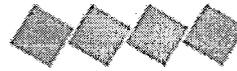
Collettivamente indicate nel proseguo di tale documento anche come "parti",

PREMESSO

Che il Ministero, in attuazione delle linee di indirizzo politico del Ministro, ha programmato una complessiva azione diretta a promuovere, pianificare e coordinare gli interventi di innovazione organizzativa e di digitalizzazione per gli uffici giudiziari e le strutture amministrative centrali e periferiche, a dare impulso e supporto ai progetti di cooperazione istituzionale finalizzati a migliorare le condizioni di trattamento e di reinserimento sociale delle persone detenute, e, infine, a dare piena attuazione agli strumenti di collaborazione in ambito locale tra amministrazione della giustizia ed altre pubbliche amministrazioni previsti per la razionale gestione delle spese di funzionamento degli uffici giudiziari;



Ministero della Giustizia



CRUI
Conferenza dei Rettori
delle Università Italiane

Che, in tale contesto, il Ministero della Giustizia, con decisione della Commissione Europea del 23 febbraio 2015 (C (2015) 1343), è stato accreditato Organismo Intermedio per la gestione dei fondi strutturali europei del Programma Operativo Nazionale *Governance* e Capacità Istituzionale 2014-2020;

Che, in tale ambito, il Ministero ha scelto di promuovere e programmare alcuni importanti progetti di digitalizzazione e razionale organizzazione dei servizi della giustizia, quali l'avvio del processo penale telematico, l'implementazione del processo civile telematico e la sua diffusione presso gli uffici del giudice di pace, l'istituzione di sportelli di prossimità, la potenziata organizzazione dell'ufficio per il processo, la diffusione dei servizi di videoconferenza, nonché la gestione e il monitoraggio dei sistemi e dei registri istituiti presso gli uffici giudiziari ai fini della verifica dell'andamento dell'arretrato;

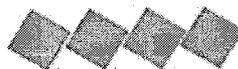
Che, quale Organismo Intermedio del Programma Operativo Nazionale *Governance* e Capacità Istituzionale 2014-2020, al Ministero è richiesta anche un'attività di coordinamento e verifica riguardo alla Programmazione regionale 2014-2020 dei fondi FSE e FESR in tema di *governance* per la giustizia, al fine di migliorare la competitività territoriale uniformando le progettualità sul territorio nazionale e al fine di non disperdere le risorse europee;

Che, a seguito della esperienza della Programmazione 2007-2013, sono pervenuti al Ministero numerosi progetti da parte degli uffici giudiziari, censiti dal Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria e dal Dipartimento della Funzione Pubblica presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, che richiedono un'analisi e una verifica dei risultati conseguiti;

Che, nell'ambito della gestione delle spese di funzionamento degli uffici giudiziari, è interesse del Ministero promuovere ogni forma di collaborazione che possa assicurare il raccordo ed il supporto delle azioni finalizzate alla sottoscrizione ed alla coerente attuazione delle convenzioni tra le *conferenze permanenti* di cui al D.P.R. 18 agosto 2015 n.133 e le amministrazioni di enti territoriali ed altre istituzioni interessate;



Ministero della Giustizia



CRUI
Conferenza dei Rettori
delle Università Italiane

Che è interesse del Ministero verificare e consolidare gli effetti delle economie di scala conseguibili grazie al nuovo sistema di gestione delle spese di funzionamento degli uffici giudiziari ed altresì promuovere la più estesa, costante ed efficace azione di ricognizione, analisi e sostegno dei processi di razionalizzazione delle strutture centrali e periferiche oggetto dell'intervento di riordino realizzato con il regolamento di organizzazione adottato con il D.P.C.M. n. 84 del 14 luglio 2015 e la successiva decretazione attuativa;

Che, al fine del potenziamento degli strumenti di trattamento delle persone detenute e di reinserimento sociale del reo, appare opportuno sviluppare una coordinata azione di ricognizione, promozione e impulso di progetti di studio e di ricerca realizzabili con la collaborazione di enti universitari;

Che il Ministero registra, pertanto la necessità di interventi di analisi, monitoraggio ed elaborazione scientifica dei risultati già realizzati attraverso le iniziative messe in atto e di quelli conseguibili, anche al fine di assicurare una capillare diffusione delle conoscenze, mediante i progetti e le attività possibili negli ambiti di azione coordinata sopra descritti;

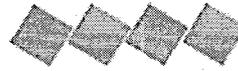
PREMESSO ALTRESÌ

Che la CRUI è l'associazione delle Università italiane, statali e non statali, a cui è riconosciuto il ruolo istituzionale e di rappresentanza del sistema delle autonomie accademiche, con una concreta capacità di influire sullo sviluppo del sistema universitario attraverso un'intensa attività di studio e di sperimentazione e che ha tra i suoi scopi anche quello di promuovere e sostenere le iniziative delle università nelle sedi nazionali e internazionali;

Che la CRUI, in virtù delle sue funzioni di indirizzo e di coordinamento delle autonomie universitarie, è impegnata, in conformità con la sua missione, nella promozione e nell'adozione di modelli migliorativi per il sistema universitario, ed ha sviluppato una vasta esperienza nel coordinamento e nella valorizzazione di numerose attività nei vari campi della gestione, della ricerca e della razionalizzazione delle strutture e delle risorse;



Ministero della Giustizia



CRUI
Conferenza dei Rettori
delle Università Italiane

Che la CRUI ha riunito con successo, negli ultimi anni, le competenze dei maggiori enti ed esperti italiani operanti nel settore dell'istruzione e formazione superiore sul territorio nazionale e internazionale, al fine di ottimizzare le risorse economiche nazionali, non disperdere le competenze professionali, e per strutturare in maniera univoca le azioni e gli interventi a beneficio delle politiche italiane in ambito universitario e di istruzione e formazione superiore, al fine di rendere la gestione complessiva delle attività più rispondente ai principi di efficacia ed efficienza;

Che, in tale contesto, appare evidente che solo il mondo Universitario è in grado, per missione istituzionale, di garantire strumenti e metodi di formazione inseriti in contesti organizzativi che continuino ad operare durante la fase di intervento, di assicurare la costruzione di competenze di ricerca applicata con metodologie di analisi qualitativa e quantitativa dei flussi e dei procedimenti, delle analisi economiche degli effetti delle norme, e di analisi dei risvolti sociali delle soluzioni organizzative adottate per gli uffici e nel sistema dell'esecuzione della pena, disponendo, altresì, l'Università della autorevolezza scientifica ed istituzionale per certificare la professionalità creata in tal modo negli uffici;

Che è necessario rendere sinergici gli interventi realizzati sulla base degli attuali rapporti funzionali tra gli Uffici Giudiziari - nonché dei Distretti giudiziari di appartenenza - e le Università presenti sul territorio nazionale, le cui azioni sono ispirate e finalizzate a criteri di omogeneità nella gestione degli uffici, così da avere un effetto moltiplicatore delle diverse soluzioni organizzative individuate per l'attuale articolazione degli uffici di giustizia;

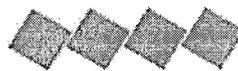
Che il Ministero e la CRUI ritengono pertanto di integrare il confronto tra le diverse iniziative, attive e da attivare, al fine di migliorare i processi di collaborazione tra le Istituzioni suddette;

Che la CRUI ha manifestato il proprio interesse ad instaurare un rapporto con il Ministero al fine di agevolare le università italiane a partecipare alle attività di cui sopra;

Che la presente convenzione ha lo scopo di promuovere le attività di collaborazione tra la CRUI e il Ministero, anche al fine dell'opportuno raccordo, sostegno e sviluppo dei progetti e delle iniziative in corso e da



Ministero della Giustizia



CRUI
Conferenza dei Rettori
delle Università Italiane

realizzarsi nel rapporto fra enti universitari e strutture periferiche della amministrazione della giustizia, avvertendo la necessità di garantire le sinergie e la diffusione delle migliori esperienze;

**TUTTO CIÒ PREMESSO,
LE PARTI CONVENGONO QUANTO SEGUE:**

Art. 1 – Premesse

Le premesse formano parte integrante e sostanziale della presente convenzione.

Art. 2 – Oggetto

Con la presente convenzione vengono disciplinati i rapporti tra il Ministero della Giustizia e la CRUI.

Le parti intendono congiuntamente sviluppare e consolidare opportunità e iniziative di collaborazione, dando avvio alla promozione e realizzazione di progetti inerenti alle materie oggetto delle attribuzioni istituzionali del Ministero.

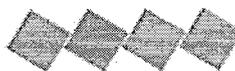
La presente convenzione è finalizzata a predisporre le opportune forme di raccordo tra le parti per programmare e coordinare le rispettive attività in un quadro coordinato di riferimento, al fine di ottimizzare le risorse, renderne più efficiente l'impiego e assicurare il dispiegamento delle migliori esperienze di cooperazione istituzionale in ambito locale.

Art. 3 - Azioni programmatiche

La collaborazione tra CRUI e Ministero si caratterizzerà per le seguenti tipologie di azioni:



Ministero della Giustizia



CRUI

Conferenza dei Rettori
delle Università Italiane

- individuazione di priorità per la formulazione e messa a punto di progetti aventi ad oggetto le attività delle varie articolazioni del Ministero;
- partecipazione congiunta alla formulazione di proposte di analisi e ricerca da realizzarsi in ambito nazionale e internazionale;
- sviluppo di interventi congiunti di informazione, formazione professionale e alta formazione;
- ricognizione, analisi, impulso, sostegno e opportuno coordinamento delle azioni di collaborazione istituzionale realizzate in ambito locale tra università ed uffici giudiziari.

Art. 4 – Comitato di indirizzo

Le azioni di cui all'articolo precedente e ogni altro intervento di collaborazione, ritenuto di interesse delle parti, rientranti negli obiettivi e finalità della presente convenzione, sono deliberati e valutati da un Comitato di indirizzo.

Del predetto Comitato sono componenti:

- Per il Ministero, il Capo di Gabinetto del Ministro e i Capi dei Dipartimenti o loro delegati
- Per la CRUI, il Presidente dell'Assemblea, il Presidente della Fondazione e loro delegati.

Il Comitato può avvalersi di gruppi di analisi tecnico-scientifica per lo sviluppo delle sue funzioni.

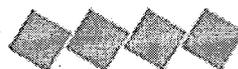
Art. 5 – Gestione

La presente convenzione costituisce il quadro di riferimento per l'attivazione dei rapporti tra le parti.

Le modalità attuative delle iniziative di cui agli articoli precedenti, con riferimento ad ogni singolo tema oggetto di collaborazione, saranno regolate da specifici accordi.



Ministero della Giustizia



CRUI

Conferenza dei Rettori
delle Università Italiane

Tali accordi specifici stabiliranno, tra l'altro, i criteri e le procedure che regoleranno gli impegni reciproci dei soggetti partecipanti, dettagliando le azioni attraverso cui si svilupperanno le iniziative, nonché le modalità di monitoraggio e di valutazione dei risultati.

Tali accordi potranno prevedere anche l'indicazione della relativa copertura economica o assegnazione di risorse.

Art. 6 – Riservatezza

Nel rispetto degli obblighi di trasparenza e anticorruzione, le parti si impegnano reciprocamente ad una assoluta riservatezza sulle informazioni apprese durante l'esecuzione della presente convenzione.

Le parti si impegnano, inoltre, a prestare il proprio consenso al trattamento dei dati personali forniti, ai sensi della normativa vigente.

Le notizie e i dati appresi in relazione all'esecuzione della presente convenzione non dovranno in alcuna forma essere comunicati a terzi né divulgati e non potranno essere utilizzati dalle parti, e da chiunque collabori con loro, per fini diversi da quelli contemplati nella presente convenzione.

Art. 7 – Durata

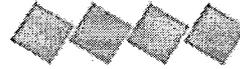
La presente convenzione avrà efficacia, salvo quanto previsto dal successivo articolo 8, fino ad esaurimento di tutti gli effetti giuridici derivanti dalla realizzazione delle attività e potrà essere rinnovata su esplicita conferma delle parti.

Art. 8 – Recesso

Le parti potranno recedere in qualsiasi momento dalla presente convenzione, previa comunicazione scritta da inviarsi all'altra parte con raccomandata A/R, con preavviso di almeno tre mesi.



Ministero della Giustizia



CRUI
Conferenza dei Rettori
delle Università Italiane

Art. 9 - Risoluzione delle Controversie

In caso di controversia tra il Ministero e la CRUI in merito alla interpretazione, esecuzione ed estinzione della presente convenzione sarà competente esclusivamente il Foro di Roma.

Art. 10 - Redazione

La presente convenzione è redatta in due originali e sarà inviata ai rispettivi organi di controllo per i seguiti di competenza.

Roma, li **27 GEN. 2016**

Per il
Ministero della Giustizia

Per la
Conferenza dei Rettori delle
Università Italiane - CRUI

IL MINISTRO
Andrea Orlando

IL PRESIDENTE
Gaetano Manfredi